Апарина Ю.В.

Россия, г. Орел, Государственный архив Орловской области

ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ КАК ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Родоначальницей государственного архива Орловской области можно считать Орловскую ученую архивную комиссию, созданную в Орле в 1884 году в числе первых комиссий в российских губерниях. С тех пор орловский архив проделал довольно большой путь в своем развитии. История его богата событиями, среди которых и достижения, и трагические страницы. Что представляет собой архив Орловской области сегодня? Какие проблемы стоят перед орловскими архивистами, и какие задачи ставит перед нами XXI век?

Областное государственное учреждение «Государственный архив Орловской области» является единственным в области государственным архивным учреждением. В фондах архива хранится значительная часть национального достояния России, Архивного фонда Орловской области, являющегося составной частью Архивного фонда Российской Федерации. На сегодняшний день на государственном хранении насчитывается 1 310366 дел на бумажной основе (самый ранний документ датирован 1614 годом), из которых 31 849 являются особо ценными, 89 из них внесены в региональный реестр уникальных документов, более 33 тысяч фотодокументов, более 1000 кинофонодокументов. Научносправочная библиотека ОГУ ГАОО насчитывает более 16,5 тысяч книг. Этот массив исторических документов имеет непреходящее значение для развития науки и культуры области.

В областном архиве проводится большая работа по обеспечению сохранности и государственному учету документов, комплектованию Архивного фонда области, совершенствованию системы научно-справочного аппарата к архивным документам, внедрению информационных архивных технологий, созданию учетных и тематических баз данных, научно-исследовательской и методической деятельности в сфере архивоведения, использованию и публикации документов.

Фонды архива систематически пополняются документами, представляющими историческую, научную и практическую ценность. В списке организаций – источников комплектования ОГУ ГАОО на 01.01.2011 – 154 организации. Список постоянно меняется: в него включаются новые организации и выводятся ликвидированные, конечно, только после научно-технической обработки документов и приема их на госхранение по момент ликвидации (сейчас это происходит довольно часто, поскольку идет реформирование как местных, так и федеральных органов власти и организаций). Деятельность архива по комплектованию в настоящее время направлена на формирование компактного и информационно насыщенного комплекса документов – Архивного фонда Орловской области, обеспечивающего при минимальном физическом объеме информационные потребности управления и производства и позволяющего моделировать экономические, культурные, политические и социальные процессы в обществе и государстве. Решение данной задачи может быть достигнуто посредством более эффективного взаимодействия государственного архива и архивов и служб ДОУ организаций по отбору документов на постоянное хранение, оптимизации порядка проведения экспертизы ценности документов, широкого внедрения информационных технологий в работу архивов.

Архивный фонд области пополнялся документами, имеющими историческую и практическую ценность. Не было случаев утраты документов. Сотрудники архива не только осуществляют методическое руководство и контроль за организацией работы с документами и состоянием архивов организаций – источников комплектования госархива, но и чаще

_

¹ Областное государственное учреждение «Государственный архив Орловской области», далее: ОГУ ГАОО.

всего сами, непосредственно в организациях обрабатывают, описывают и готовят документы к передаче на госхранение.

В условиях формирования гражданского общества возросла социальная значимость архива, выполняющего жизненно важные функции сохранения документальной памяти государства и общества, пополнения информационных ресурсов и предоставления социальных услуг. Об этом свидетельствует большое количество обращений пользователей к архивным документам, увеличивающийся объем поступления документов на хранение, активное участие архива в мероприятиях по информационному обеспечению органов государственной власти, по реализации государственных реформ, в том числе пенсионной.

Основными потребителями архивной информации являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане, органы государственной власти и местного самоуправления, правоохранительные органы, прокуратура, суды, учреждения науки, образования, культуры, промышленные предприятия.

В связи с тем, что Орловская область является одним из немногих регионов РФ, где нет областного государственного архива по личному составу, в последние десятилетия в ОГУ ГАОО во исполнение законодательства об архивном деле принимались на хранение документы по личному составу ликвидированных организаций, не имеющих правопреемников.

На сегодняшний день характерными особенностями деятельности облгосархива являются, с одной стороны – необходимость приема на постоянное хранение десятков тысяч документов в условиях полной загруженности имеющихся архивохранилищ, обусловленная многочисленными реорганизациями, ликвидацией, банкротством, сменой форм собственности организаций; с другой – расширение использования архивных фондов, увеличение числа исследователей, работающих в читальных залах, количества поступающих запросов, что неизбежно ведет к интенсификации движения фондов и влияет на физическое состояние документов.

Читальные залы ОГУ ГАОО принимают ежегодно около 2500 исследователей, причем в последние годы количество посетителей значительно увеличилось. Читальный зал основного здания порой не вмещает всех желающих. В последнее время также возросло количество граждан, интересующихся своей родословной. Ежегодно в архиве исполняется около 500 тематических и генеалогических запросов. В 2010 году был всплеск запросов граждан об их родственниках, участвовавших в Великой Отечественной войне, и о событиях военной поры.

Вследствие внепланового и вынужденного приема на хранение непрофильного для ОГУ ГАОО комплекса документов по личному составу ликвидированных организаций, значительно возрос объем запросов социально-правового характера, поступающих от граждан и организаций (о заработной плате, трудовом стаже и др.). В стол справок ежегодно обращаются более 3500 граждан, архивом исполняется более 5000 запросов. Запросы исполняются в строго установленные законом сроки. Проверки, проводимые Управлением пенсионного фонда, каких-либо нарушений не выявили.

Основными задачами, стоящими перед государственным архивом Орловской области в настоящее время, является формирование, сохранение и эффективное использование информационного потенциала Архивного фонда Орловской области как составной части государственных информационных ресурсов Орловской области. Для реализации этих задач мы выделяем две стратегические цели:

- повышение качества и сокращение сроков предоставления информационных услуг, оказываемых обществу государственным архивом Орловской области;
- качественное улучшение условий хранения документов Архивного фонда Орловской области.

Это связано, с одной стороны, с необходимостью решения общих проблем, стоящих перед архивными учреждениями РФ и государственным архивом Орловской области, таких

как расширение площадей архивохранилищ; с другой стороны – с общемировыми тенденциями развития архивоведения и архивного дела, например переводом архивных документов на электронные носители.

Возможностью для сокращения сроков предоставления документов и в целом расширения доступа к архивной информации является создание научно-справочного аппарата, в том числе электронного, к архивным документам. В данном направлении ведется большая работа: созданы и заполняются базы данных «Метрическая запись», «Список военнопленных орловского концлагеря», «Помещики Орловской губернии», «Регистрация запросов социально-правового характера», заполняется ПК «Архивный фонд». Кроме того, в областном архиве в течение нескольких лет ведутся в электронном формате схемы размещения дел в архивохранилищах, паспорта архивохранилищ, топографический указатель, осуществляется инициативное документирование с использованием информационновычислительной техники, изготавливаются цифровые копии архивных документов для информационных мероприятий и по запросам пользователей. Более 100 запросов поступает в архив ежегодно по электронной почте.

Для эффективного функционирования электронного поискового аппарата необходимо соответствующее техническое оснащение архива. В настоящее время архив оснащен современной компьютерной техникой, в нем функционирует локальная вычислительная сеть, имеется доступ к сети Интернет.

Особое внимание уделяется вопросам расширения доступа к архивным документам через широкое использование интернет-ресурсов, популяризации архивного дела в средствах массовой информации. В целях оперативного предоставления необходимой обществу архивной информации создан интернет-сайт «Государственного архива Орловской области». Ежегодно специалистами областного архива к юбилейным и памятным датам российской и региональной истории публикуются статьи, готовятся теле- и радиопередачи, организуются выставки документов.

Вместе с тем в ОГУ ГАОО, где хранятся наиболее ценные исторические документы с начала XVII столетия до наших дней, наблюдается критическая ситуация с обеспечением сохранности документов, хотя это приоритетное направление в деятельности облгосархива. Ежегодно проводится комплекс работ по проверке наличия и состояния документов на бумажной основе (6-10 тыс. дел), в том числе Полистной, реставрация более 30 тысяч листов архивных документов, хотя в полной мере мы не можем говорить о реставрации – это всего лишь улучшение физического состояния дел, так как для реставрации, например, коллекции Столбцов, а это документы XVII века, текст которых угасает, необходима специализированная лаборатория. Такая есть в РГИА в Санкт-Петербурге. Они готовы нам помочь, но нужны средства.

Интенсивность использования архивных документов, возрастающая из года в год, безусловно, влияет на их сохранность: разрушается физическая основа документов, угасает текст. В 2010 году различным категориям пользователей из архивохранилищ выдано около 35000 дел. Некоторые документы и даже фонды ветшают прямо на глазах. Например, ревизские сказки 250 лет хранили, а сейчас можем утратить из-за слишком интенсивного использования. Выход из положения видится в создании фонда пользования на электронных носителях, но в архиве нет специального оборудования. Для этого необходим планетарный сканер стоимостью 2 млн. рублей.

Состояние архивохранилищ и материально-техническая база архива не обеспечивают в полной мере сохранность документов на уровне нормативных требований. Одной из основных проблем обеспечения сохранности является несоблюдение температурновлажностного режима хранения документов, которое отрицательно сказывается на их физическом состоянии. Оба здания архива оборудованы вентиляционными системами, но они полностью изношены. Сезонные перепады температуры достигают ± 15 C.° Архив нуждается в полной замене систем кондиционирования.

Перегруженность архивохранилищ не позволяет в полной мере решать вопросы рационального размещения документов, на первый план выдвигается задача более эффективного использования имеющихся площадей. Постоянно проводится внутреннее перемещение дел в архивохранилищах, а также между зданиями архива.

Под архивохранилища были приспособлены подвальные и подсобные помещения. В настоящее время в ОГУ ГАОО сосредоточено около 140 тысяч дел по личному составу, и резерв свободных площадей в двух архивных зданиях полностью исчерпан. Степень загруженности архивохранилищ составляет 101,9%. Полная загруженность архивохранилищ является причиной, по которой архив уже сегодня отказывает в приеме документов по личному составу ликвидирующимся организациям, что, безусловно, может повлечь утрату данной категории документов и, как следствие, ущемление законных прав и интересов граждан в обеспечении их необходимыми справками для начисления пенсий и предоставления законных льгот и выплат.

Та же причина не позволяет ОГУ ГАОО принимать документы постоянного хранения в полном объеме от организаций – источников комплектования, что также создает угрозу утраты документов, включенных в состав Архивного фонда Орловской области и находящихся на стадии ведомственного хранения. Таким образом, настоятельной необходимостью является выделение дополнительного помещения для областного архива.

Еще одна проблема – кадровая. По сравнению с другими регионами, имеющими аналогичный состав документов, Орловский архив по штатной численности сотрудников занимает одно из последних мест. В настоящее время в Государственном архиве Орловской области работает всего лишь 43 специалиста. Это, конечно, уникальные люди, «многостаночники». Но для преодоления отставания архива в области внедрения информационных архивных технологий, для создания электронных баз данных, перевода архивных документов на электронные носители необходимы специалисты.

Надеемся, что часть проблем областного архива удастся решить в рамках целевых программ, в том числе ведомственной целевой программы «Развитие архивного дела в Орловской области на 2011-2013 годы». Период 2011-2013 годов рассматривается нами как начальный этап качественных изменений в подходе к вопросам внедрения современных технологий в сфере архивного дела, популяризации деятельности архивных учреждений, повышения уровня безопасности и оптимизации условий хранения документов Архивного фонда Орловской области.

Наиболее актуальными для государственного архива Орловской области в ближайшем будущем являются вопросы создания страхового фонда и фонда пользования архивных документов. Страховой фонд предполагает создание страховых копий наиболее ценных документов, хранящихся в Государственном архиве, в целях гарантированного сохранения информации, содержащейся в таких документах.

Фонд пользования предполагает создание фонда копий документов, наиболее часто используемых пользователями архивной информации, в целях физической сохранности документов.

Хотелось бы, чтобы и интернет-сайт ОГУ «Государственный архив Орловской области» позволял ознакомиться через Интернет-сеть не только с архивными справочно-поисковыми системами, но и с текстами архивных документов. Для реализации поставленной цели необходимо организовать и провести оцифрование наиболее востребованной части документов Архивного фонда Орловской области в целях создания цифровых копий с последующим их размещением на интернет-сайте.

Это станет возможным, если процесс развития архивного дела будет рассматриваться в качестве развития значимой отрасли региона, и ощутимое поступательное движение этого процесса возможно при поддержке со стороны органов государственной власти.